

Le fédéralisme est-il coresponsable de la cherté croissante de notre système de santé? Ou le fédéralisme rend-il précisément l'innovation possible? Une brève analyse.

Par Urs Zannoni

Planifier d'en haut, innover d'en bas

Le fédéralisme doit répondre de nombreuses insuffisances du système de santé suisse: le protectionnisme cantonal entraîne un nombre excessif de lits d'hôpitaux. La lutte d'influence entre la Confédération et les cantons (ainsi qu'entre les cantons et les communes) entrave l'innovation. Les conflits de rôles des cantons favorisent le protectionnisme. Et j'en passe.

Par ailleurs, les plaintes au sujet du fédéralisme font oublier les opportunités qu'il présente. Car le fédéralisme, c'est avant tout la décentralisation. Et le fédéralisme va de pair avec une autre spécificité helvétique, qui offre de multiples opportunités: la subsidiarité, autrement dit l'attitude selon laquelle on ne délègue que «vers le haut» ce qui ne peut pas être exécuté à un niveau inférieur.

Les régions de santé telles qu'elles existent ou sont en cours de développement à de nombreux endroits de Suisse (cf. graphique) constituent un exemple florissant: des modèles de soins régionaux tournés vers la population, qui exploitent les avantages de la proximité locale, dont:

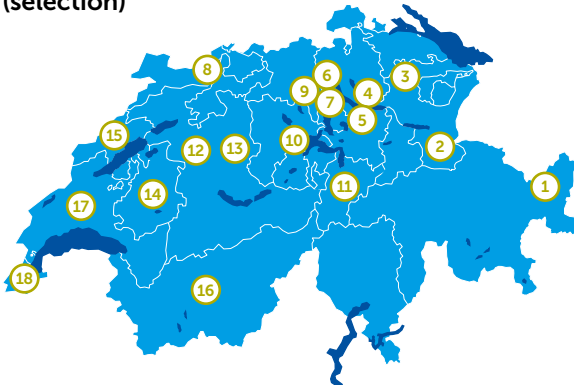
- Meilleures coordination et collaboration entre les partenaires de soins: on se connaît et on se fait confiance.
- Identité régionale: les patients veulent se faire soigner ici, et les professionnels de la santé y travailler.
- Les professionnels du domaine médical, des soins et du social travaillent main dans la main grâce à l'implication des communes.
- Le travail bénévole est important pour permettre de soigner davantage à domicile.

Sur cette base, il est possible de développer des concepts de réseaux de soins optimaux pour le principal groupe de patients de demain: les personnes très âgées multimorbides, atteintes de maladies chroniques. Les régions de santé englobent souvent un espace d'env. 50 000 à 150 000 personnes, ont un organe responsable reposant sur une large assise, entretiennent une «culture communautaire» marquée, interviennent au stade le plus précoce possible (écoles, associations) et placent l'homme au centre (pas la maladie).

L'Office fédéral de la santé considère que l'approche des régions de santé est très prometteuse. Les données probantes empiriques sont elles aussi favorables à la perspective régionale en tant que facteur de succès. Attention toutefois: les régions de santé ne sont pas des espaces de planification. Car la planification, notamment du domaine hospitalier, doit intervenir à un niveau supérieur, idéalement intercantonal (p.ex.: Bâle-Ville/Bâle-Campagne) voire national (p.ex.: médecine hautement spécialisée). Les régions de santé s'appuient au contraire sur l'infrastructure existante et tentent de développer des offres adaptées aux besoins et attentes en faisant preuve de force d'innovation et en se montrant proches des citoyens.

Urs Zannoni, MPH, est directeur général du Forum suisse des soins intégrés (www.fmc.ch).

Les régions de santé en Suisse (sélection)



Source: Urs Zannoni, fmc, état le 7 mars 2018

- | | |
|---|---|
| 1 Gesundheitszentrum Unterengadin
www.cseb.ch | 10 Krienser Infostelle Gesundheit
www.kig-kriens.ch |
| 2 Gesundheits-Netzwerk Werdenberg-Sarganserland
www.pizolcare.ch | 11 Gesundheitsnetzwerk Uri |
| 3 Thurvita
www.thurvita.ch | 12 xunds grauholz
www.xunds-grauholz.ch |
| 4 RaJoVita
www.rajovita.ch | 13 Healthy Emental
www.healthymemental.ch |
| 5 Drehscheibe Pflege Höfe
www.pflege-hoefe.ch | 14 Réseau fribourgeois de santé mentale: RFSM
www.fr.ch/rfsm |
| 6 Gesundheitsnetz 2025 Stadt Zürich
www.gn2025.ch | 15 Association Réseau Orientation Santé Social
www.aross-ne.ch |
| 7 CareNet+
www.carenetplus.ch | 16 Promotion santé Valais
www.promotionsantevalais.ch |
| 8 Gesundes Laufental
www.gesundes-laufental.ch | 17 Réseaux de Santé Vaud
www.reseaux-sante-vaud.ch |
| 9 Gesundes Freiamt
www.gesundes-freiamt.ch | 18 Projet de Réseau Intégré de Soins aux Malades
www.prism-ge.ch |